

## 지역혁신 선도기업 선정 및 지원에 관한 운영요령

제정 2022. 6. 20., 중소벤처기업부 고시 제2022-39호

**제1조(목적)** 이 운영요령(이하 "요령"이라 한다)은 지역혁신 선도기업의 선정 및 지원, 선정취소와 관련하여 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 시행령 제12조제5항에서 위임한 사항과 기타 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 요령에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "지역혁신 선도기업"(이하 "선도기업"이라 한다)이란 법 제2조제2호에 의거 지역의 산업과 경제활성화를 선도하는 지역중소기업으로 법 제12조에 따라 선정된 기업을 말한다.
2. '협업'이란 「중소기업진흥에 관한 법률」 제2조제9호를 준용하여 2개 이상의 중소기업(기관)으로 생산·연구개발·마케팅 기능을 갖춘 협업체를 구성하여 제품을 개발·생산·판매하려는 것을 말한다.

**제3조(모집공고)** 시·도지사는 다음 각 호의 내용을 포함한 지역혁신 선도기업 선정 및 지원을 위한 시행계획을 홈페이지 등에 공고하여야 한다.

1. 사업개요
2. 신청자격, 신청기한 및 신청방법
3. 평가절차, 평가항목 및 선정방법
4. 그 밖에 시·도지사가 필요하다고 인정하는 사항

**제4조(신청자격)** ① 선도기업으로 신청하고자 하는 기업(이하 "신청기업"이라 한다)은 공고일 기준, 해당 광역지역의 주력산업 및 전후방 연관업종을 영위하고 본사 및 사업장이 해당 광역지역에 소재한 중소기업이어야 한다. 다만 협업체약에 따른 협력업체(기관)는 타지역에 소재하는 경우도 예외적으로 인정할 수 있다.

② 제1항의 규정에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 선도기업을 신청할 수 없다.

1. 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제21조제1항에 따른 상호출자제한기업집단에 속하는 회사 또는 동법 제21조의3에 따라 공시대상기업집단의 소속회사로 편입·통지된 것으로 보는 회사 중 상호출자제한기업집단에 속하는 회사(이하 "상호출자제한기업집단 등"이라 한다)와의 거래관계에서 발생한 직전 사업연도(선도기업 선정계획 공고일을 기준으로 한다) 매출액이 직전 사업연도 전체 매출액의 100분의 10 이상을 차지하는 경우

2. 상호제한출자제한기업집단등이 해당 기업의 주식(의결권이 없는 주식은 제외한다) 또는 출자지분의 100분의 5 이상을 소유하고 있는 경우
3. 기타 부도, 휴폐업, 국세(지방세) 체납처분, 채무불이행자, 파산·회생기업, 자본전액 잠식, 부채 1,000%이상, 국가R&D 참여제한 기업(대표자) 등

**제5조(선정기준)** 선도기업 선정기준은 별표와 같다.

**제6조(선정신청)** ① 신청기업은 소재지 관할의 시·도지사가 정하여 공고한 신청·접수기간에 별지 제1호 서식의 신청서와 다음 각 호의 서류를 관할 시·도지사에게 제출해야 한다.

1. 지역혁신 선도기업 신청 기업현황
2. 지역 중소기업 간 협업계약을 통해 혁신생태계 조성을 지원하기 위한 제안서
3. 지난 3년간 고용, 수출, 연구개발 역량을 증명할 수 있는 서류
4. 그 밖에 시·도지사가 지역특화산업과 관련한 역량이나 성장성 등을 평가하기 위하여 필요하다고 인정하여 고시하는 서류

**제7조(선도기업 평가)** ① 시·도지사는 제6조에 따른 선도기업 선정 신청을 받은 경우 제4조의 신청자격을 갖추었는지를 확인하여야 한다.

② 시·도지사는 신청기업이 제4조의 신청자격을 갖춘 경우 별표에 따른 선도기업 선정기준에 따라 서면평가를 실시하고, 서면평가를 통과한 기업에 대하여 필요시 사실 확인을 포함한 현장평가를 실시할 수 있다.

③ 시·도지사는 현장평가 7일 전까지 평가일시, 평가를 받기 위하여 준비할 사항 등을 포함한 평가계획을 신청기업에 통지하여야 하며, 확인기준에 따른 증빙 자료의 제출을 신청기업에 요청할 수 있다. 다만, 평가일은 신청기업과 협의하여 정할 수 있다.

④ 시·도지사는 별표에 따라 4인 이상의 평가자로 평가단을 구성하여 평가를 수행함을 원칙으로 하되, 평가의 전문성을 위하여 평가 전문기관에 이를 위탁하여 실시할 수 있다.

⑤ 시·도지사는 기업 평가와 병행하여 신청기업에 대한 지역평판 및 사회적 물의 등의 사실 확인을 위하여 지방중소벤처기업청, 해당 지자체 및 관련 기관과의 면담 등을 통하여 확인하거나 홈페이지를 통하여 신청기업의 사회적 평판에 대한 검증을 실시할 수 있다.

⑥ 시·도지사는 협업계획, 협업역량, 지역 평판 및 사회적 물의 등을 종합적으로 고려하여 중소벤처기업부 장관에게 최종 선정수의 2배수 내로 추천하여야 한다.

**제8조(신청의 취소)** ① 제7조에 따른 평가를 실시하기 이전에 신청기업이 신청을 취소하고자 하는 경우 시·도지사에게 서면으로 취소 신청을 하여야 한다.

② 시·도지사는 제1항에 따른 신청 취소가 있는 경우 신청기업이 제출한 모든 서류를 반려하여야 한다. 다만, 신청기업이 제출서류를 반려하지 않도록 요청한 경우에는 정보보호를 위해 신청서류를 폐기하여야 한다.

**제9조(검증위원단)** ① 중소벤처기업부장관은 시·도지사가 추천한 기업들의 부실여부 및 협업의 실현가능성 등을 심의하기 위하여 위원장 1명을 포함한 10명 이내의 위원으로 검증위원단을 구성·운영하여야 한다.

② 검증위원은 전문기관의 담당 본부장을 포함하여 선도기업 지원기관 및 유관기관, 대학, 기업 등에 소속된 전문가로 구성하며, 위원장은 위원 중에서 호선으로 정한다.

③ 제2항에 따라 검증위원을 선정하려는 경우 다음 각 호의 사람을 제외해야 한다.

1. 검증 대상에 소속된 사람
2. 검증 대상과 관련된 자문, 연구, 용역 또는 감정 등의 업무를 수행하고 있거나 수행한 사람
3. 기타 직접적인 이해관계가 있거나 공정을 기할 수 없는 현저한 사유가 있는 사람

④ 검증위원단은 재적위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

**제10조(지역배분위원회)** ① 중소벤처기업부장관은 법 제12조제1항에 따른 선도기업 육성을 위하여 시·도지사의 지원계획 등을 평가하여 선정기업수를 시·도별로 차등 배분할 수 있으며, 이를 위해 위원장 1명을 포함한 10명 이내의 위원으로 지역배분위원회를 구성·운영할 수 있다.

② 지역배분위원회는 다음 각 호의 사람으로 구성하며, 위원장은 각 호의 사람중에서 중소벤처기업부 장관이 지명한다.

1. 지역중소기업 지원에 관한 업무를 총괄하는 중소벤처기업부 소속 공무원
2. R&D, 정책자금, 기술보증 등 선도기업 지원기관 소속 직원
3. 지역산업, 기업간 협업 등에 관한 학식과 경험이 풍부한 전문가

③ 지역배분위원회는 재적위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

**제11조(선정)** ① 시·도지사는 중소벤처기업부 장관과 협의된 기업 내에서 별지 제2호 서식에 따른 협업약정서 체결이 가능한 기업을 선도기업으로 선정하여야 한다.

② 시·도지사는 선도기업을 확정·고시하고 중소벤처기업부장관 및 관할 지방자치단체의 장에게 통보하고 시·도별 인터넷 홈페이지에 게시하여야 한다.

**제12조(선정취소)** ① 시·도지사는 선도기업이 법 제13조 및 동법 시행령 제13조에 의거하여 선도기업 취소 사유에 해당되는 사실을 알게 된 경우 즉시 사실관계를 확인하고, 선정 취소 여부를 중소벤처기업부와 사전에 협의하여야 한다.

② 시·도지사가 선도기업 선정 취소(이하 "선정 취소"라 한다)를 결정한 경우에는 의결서를 첨부하여 중소벤처기업부장관에게 통보하여야 하며, 선정 취소하였을 때에는 지체없이 취소 사유, 취소일 등을 구체적으로 명시하여 해당 기업, 관계 중앙행정기관의 장 및 관할 지방자치단체의 장에게 통보하고 그 사실을 인터넷 홈페이지에 게시하여야 한다.

**제13조(선정서 발급)** ① 시·도지사는 제11조제3항에 따라 선도기업으로 선정된 기업(이하 "선정기업"이라 한다)에 별지 제3호에 따른 선정서(이하 "선정서"라 한다)를 발급하여야 한다. 다만, 시·도지사의 판단에 따라 필요한 경우 선정서 발급 목적의 동일성을 저촉하지 않는 범위 내에서 일부 변경할 수 있으나 해당 지역의 선정서는 표준화하여 발급하여야 한다.

② 선정서 지정번호는 앞부분은 지정연도 4자리를, 뒷부분은 매 연도별 지정순서에 따른 일련번호를 부여한다.

③ 선정서의 유효기간은 지정일로부터 3년이 되는 날까지로 한다.

**제14조(선정서의 재발급)** ① 선정기업은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 선정서 재발급을 시·도지사에게 신청할 수 있다.

1. 선정서를 잃어버리거나 헐어 못쓰게 된 경우
2. 선정서의 기재사항이 변경된 경우

② 제1항에 따른 선정서의 재발급은 신청일로부터 7일 이내로 한다. 다만, 재발급 사유에 해당함을 증명하기 위하여 관련 서류를 보완하는데 소요되는 기간은 처리기간에 산입하지 아니한다.

③ 제2항에 따라 선정서를 재발급 할 경우 선정서의 본문 아래 부분에 재발급 사유 및 재발급 일자를 명확하게 기재하고, 재발급한 선정서의 유효기간은 종전 선정서의 유효기간으로 한다.

**제15조(관리자 지정)** ① 시·도지사는 선정된 기업 및 협업체의 성장이 원활히 추진될 수 있도록 협업계약별로 전담 공무원을 선도기업 관리자(이하 "관리자"라 한다)로 지정하여 협업의 추진현황과 성과를 반기별로 점검하여야 한다. 단, 시·도지사는 기업의 관리 및 지원의 전문성을 위하여 지역혁신기관 등을 지정하여 관리자의 업무를 위탁할 수 있다.

② 시·도지사는 지정된 관리자로 하여금 최초 제시한 협업 목표에 미달되는 기업군에 대해서는 기술닥터 등 전문가를 활용하여 성장 솔루션을 추가 제공하여야 한다.

③ 관리자는 협업 운영 중에 발생할 수 있는 각종 문제에 대한 중재자로서의 역할을 수행하기 위해 필요시 변호사, 회계사 등 전문가를 활용할 수 있다.

④ 선도기업으로부터 협업계획의 변경요청이 있는 경우 관리자는 "중소기업간 협업지원사업 운영요령(중소벤처기업부 고시)"을 준용하여 중소벤처기업부와 협의 후 변경승인 할 수 있다.

**제16조(지원사업)** ① 시·도지사는 법 제12조 제1항에 따른 지역혁신 선도기업 지원사업의 세부계획을 수립하는 경우 중소벤처기업부장관과 협의 후 법 제10조 제6항에 따른 지원협의회의 심의를 거쳐야 한다.

② 시·도지사는 법 제12조 제1항에 따른 지원 사업 뿐만 아니라 중소벤처기업부와 협의하여 선도기업의 육성을 위한 아래와 같은 사업을 우대하여 지원하거나 해당 지원기관의 장에게 우대지원을 요청할 수 있다.

1. 지역대학과 연계해 주력산업 관련 기술 및 인력 개발 지원사업
2. 지자체 소유 장비의 우선사용 및 사용료 지원
3. 지역펀드 조성시 선도기업 등의 우선 참여 지원
4. 지자체 조성 산업단지에 대한 우선입주 지원
5. 지역투자 보조금에 대한 우선지원
6. 지식산업센터 등 기업입주 공간 확보 지원
7. 판로 및 수출지원 사업
8. 지역별 선도기업에 대한 자체 대출프로그램 마련
8. 그 밖에 사업계획 추진에 필요한 사업

**제17조(재평가)** ① 시·도지사는 법 시행령 제12조 제4항에 따라 지역주력산업 선도 및 협업계획 이행 여부 등을 확인하여 기간 연장을 위한 재평가를 할 수 있다.  
 ② 시·도지사는 재평가 방식 및 절차에 대해서는 사전에 중소벤처기업부 장관과 협의하여야 한다.

**제18조(비밀유지의 의무)** ① 제7조에 따라 실시한 평가위원회, 제9조에 따른 검증위원회, 제10조에 따른 지역배분위원회에 참여한 위원은 기업의 영업 비밀, 정보, 평가 등과 관련하여 알게 된 내용에 대하여 외부에 공표하거나 타인에게 누설하여서는 아니 된다.  
 ② 시·도지사는 선도기업 선정 및 지원·관리하는 과정에서 주요 정보 및 자료 등이 무단으로 유출되지 아니하도록 적절히 조치하여야 한다.

**제19조(세부지침의 제정)** 시·도지사는 이 요령에 저촉되지 않는 범위 내에서 중소벤처기업부장관과의 협의를 거쳐 선도기업 선정 및 지원·관리 업무의 원활한 시행을 위하여 필요한 세부지침을 따로 정하여 운용할 수 있다.

**제20조(재검토 기한)** 중소벤처기업부장관은 「훈령·예규 등의 발령 및 관리에 관한 규정」에 따라 2022년 1월 1일 기준으로 매 3년이 되는 시점(매 3년째의 12월 31일까지를 말한다)마다 그 타당성을 검토하여 개선 등의 조치를 하여야 한다.

## 부 칙

**제1조(시행일)** 이 고시는 발령한 날로부터 시행한다.

## 【별 표1】 지역혁신 선도기업 선정 기준

### □ 기본요건

추천기준	주요내용
기본사항 (점수 없음)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 주력산업 영위기업 중 아래기준을 만족해야 함</li> <li>▶ (지역명) 내 본사 및 주사업장 소재 중소기업</li> <li>▶ 지역산업(주력) 업종 기업</li> <li>▶ 상시근로자 10명 이상</li> <li>▶ 최근 3년간 평균 매출액이 지역별 스타기업 평균 이상인 중소기업</li> </ul>
최소요건	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 필수지표 및 선택지표 각 1개 이상 충족 또는 필수지표 2개 이상 충족해야함</li> </ul> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 45%;"> <p style="text-align: center;">&lt;필수지표&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역별 스타기업 평균 대비 우수</li> <li>① 최근 3년 평균 고용증가율</li> <li>② 최근 3년 평균 매출액 대비 수출비중</li> <li>③ 최근 5년 평균 매출액 증가율</li> <li>④ 최근 3년 평균 매출액 대비 R&amp;D투자비중</li> </ul> </div> <div style="width: 45%;"> <p style="text-align: center;">&lt;선택지표&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역별 스타기업 평균 대비 우수</li> <li>① 신규고용인원 전년도 지역청년인재 비율</li> <li>② 기업부설연구소 지역내 보유</li> <li>③ 최근 3년 특허 출원 및 등록 수</li> </ul> </div> </div>

### □ 평가지표

실적지표	주요내용
지역별 자체 지표 (30점)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지자체별 자체 방침에 따라 선정된 지표를 바탕으로 평가</li> </ul>
협업계획 평가 (40점, 정성)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ ①공동구매 ②공동판매 ③공동 마케팅 ④공동생산 ⑤공동 R&amp;D ⑥공동수출 ⑦공동시설 활용방안 중 최소 2가지 이상 제시</li> <li>- 제시한 협업사업 계획의 실현가능성과 지역경제 파급효과 등을 협업사업 전문가를 통해 객관적으로 심의</li> </ul>
선도기업 혁신·성장역량 (30점, 정량)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역별 스타기업 평균 대비 우월한 R&amp;D 역량 보유여부</li> <li>▶ 3년간 매출대비 R&amp;D 투자비율 연평균 증가율(10): 지역평균이하 0점 ~ 1%p 증가시 2점</li> <li>▶ 3년간 R&amp;D 개발인력(10): 지역평균이하 0점 ~ 1%p 증가시 2점</li> <li>▶ 3년누적 특허등록수(10): 지역평균이하 2점, 1개 증가시 1점(해외특허는 2점)</li> <li>▶ 지역별 스타기업 평균 대비 우월한 성장 역량 보유여부</li> <li>▶ 3년 평균 고용증가율(20): 지역평균이하 0점 ~ 1%p 증가시 1점</li> <li>▶ 5년 평균 매출 성장률(CAGR)(10): 지역평균이하 0점 ~ 2%p 증가시 1점</li> <li>▶ 3년 평균 매출액 대비 수출비중(10): 지역평균이하 0점 ~ 2%p 증가시 1점</li> </ul>